

АРХИВ СРБИЈЕ
Београд Карнегијева 2

ПРЕДМЕТ: Одговор на захтеве потенцијалног понуђача за доданим појашњењима у вези са јавном набавком - услуге – физичког - наоружаног обезбеђења објеката Архива Србије у Београду ЈН број 2-9/2/2019

У складу са 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: ЗЈН) достављамо додатна појашњења на захтеве и питања потенцијалног понуђача упућена дана 7. новембра 2019. године.

1. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

Као заинтересовани понуђач за учешће у поступку јавне набавке услуга физичко наоружаног обезбеђења објеката Архива Србије у Београду, ЈН број 2-9/2/2019, а у складу са чланом 63. Став 2. Закона о јавним набавкама („Службени Гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: ЗЈН), сугеришемо Наручиоцу на неисправности и неправилности у Конкурсној документацији за предметну јавну набавку услуга.

1. На странама 4 и 44 конкурсне документације стоји (као обавеза изабраног понуђача), да ангажовани "знају да сва техничка средства обезбеђења и противпожарне заштите којима је објекат снабдевен правилно употребе и користе".

ПИТАЊЕ: Којим је то средствима обезбеђења и противпожарне заштите објекат снабдевен? Да ли ћете организовати обуку за руковање и употребу предметних средстава, или треба сами да организујемо (и платимо) обуку?

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

У оквиру Конкурсне документације прописани су услови и докази у погледу техничког и кадровског капацитета, који укључују између осталог и да запослени имају положен стручни испит из ППЗ, што указује на чињеницу да наручилац не тражи никаква додатна знања и обуке о трошку понуђача. Лица која имају положен стручни испит из ППЗ, свакако су обучена за правилну употребу средстава противпожарне заштите. Речи да ангажовани „знају да сва техничка средства обезбеђења и противпожарне заштите којима је објекат снабдевен правилно употребе и користе", односе се на извршење радних обавеза лица која изабрани понуђач буде упутио на рад код наручиоца у смислу испуњења уговорне обавезе од стране изабраног понуђача.

2. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

2. На страни 7/48 конкурсне документације, као додатни услов у погледу финансијског капацитета, понуђачи треба да докажу да су за претходне три године 2016., 2017. и 2018. остварили укупан приход у износу од најмање 100.000.000,00 динара.

На страни 8/48 конкурсне документације, као додатни услов у погледу пословног капацитета, понуђачи треба да докажу да су за претходне три године 2016., 2017. и 2018. остварили укупан приход у износу од минимум 80.000.000,00 динара.

Није наведено да ли су наведени износи са или без урачунатог ПДВ-а.

ПРИМЕДБА: Планом јавних набавки за 2019. годину сте за предметну услугу предвидели 5.815.000,00 динара без ПДВ-а (јавно доступан податак). Из напред наведеног је лако закључити да постављени додатни услов у погледу финансијског капацитета

је више од 15 пута већи од процењене вредности за предметну јавну набавку, а постављени додатни услов у погледу пословног капацитета је више од 12 пута већи од процењене вредности. Мишљења смо да сте претерали са овако високим

захтевима додатних услова, и да тиме вршите дискриминацију понуђача. **Сугеришемо да измените ове услове и да их прилагодите количини и намени предметне јавне набавке.**

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

Наручилац сматра да у конкретном случају не врши дискриминацију понуђача, већ поступа у складу са чланом 77. став 2. тачка 1) Закона о јавним набавкама:

У члану 77. став 2. тачка 1) ЗЈН утврђено је да

„Минимални годишњи приход који се тражи од понуђача не сме бити већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, осим у изузетним случајевима када је то неопходно због посебних ризика повезаних са предметом јавне набавке.“

Архив Србије је установа културе, централна и матична установа заштите архивске грађе од општег интереса за Републику Србије.

Зграда Архива Србије у Карнегијевој, проглашена је за културно добро. У зградама Архива Србије и у Карнегијевој и у Железнику чува се документација од великог националног културног и историјског значаја и од непроцењиве материјалне вредности.

У конкретном случају испуњени су услови за тражење већег износа финансијског и пословног прихода, с обзиром да је реч о изузетном случају с обзиром да се ради о посебном ризику обезбеђења културних добара од непроцењиве вредности.

3. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

3. На страни 9/48 конкурсне документације, као додатни услов у погледу техничког капацитета, понуђачи треба да докажу да имају најмање 15 ручних радио станица са извршеним техничким прегледом. Наведено се доказује фотокопијама потврда

РАТЕЛ-а о броју важећих дозвола и о измиреним обавезама за 2019. годину.

ПРИМЕДБА: Мишљења смо да сте претерали са овако високим захтевом додатног услова, и да тиме вршите дискриминацију понуђача. Зашто тражите да понуђачи поседују 15 радио станица, када су за извршење уговора по предметној јавној набавци

довољне 2 (две), евентуално још једна у случају кvara или потребе за заменом ? Пошто текућа (2019.) година још увек није истекла, тражена потврда о измиреним обавезама се не може добити, јер је РАТЕЛ још увек не издаје. Да ли ћете прихватити

као испуњен услов ако понуђач достави фотокопију потврде о измиреним обавезама за 2018. годину? **Сугеришемо да измените овај услов и да га прилагодите количини и намени предметне јавне набавке.**

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

Наручилац сматра да у складу са значајем установе има право да утврди услове којима пре свега штити своје објективне потребе и да довољан број понуђача може да испуни овај услов, односно, да је у конкретном случају омогућена што је могуће већа конкуренција у складу са чл. 10. став 1. ЗЈН.

Уколико из објективних и доказивих разлога неки доказ није могуће доставити наручилац ће прихватити доказ из претходне године.

4. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

4. На страни 9/48 конкурсне документације, као додатни услов у погледу техничког капацитета, понуђачи треба да докажу да имају најмање 10 комада регистрованог ватреног оружја.

ПРИМЕДБА: Мишљења смо да сте претерали са овако високим захтевом додатног услова, и да тиме вршите дискриминацију понуђача. Зашто тражите да понуђачи поседују 10 комада оружја, када су за извршење уговора по предметној јавној набавци

довољна 2 (два), евентуално још један у случају квара или потребе за заменом? Сугеришемо да измените овај услов и да га прилагодите количини и намени предметне јавне набавке.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

У складу са досадашњим одговорима и ове године као и ранијих година став Управе Архива је да критеријуми за дефинисање услова за учешће потенцијалних понуђача буду високи, како би осигурали да се јаве и учествују у поступку јавне набавке понуђачи, који би могли да пруже потребне гаранције за заштиту и обезбеђење зграда Архива, документације, запослених, истраживача и осталих корисника услуга Архива Србије.

5. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

5. На страни 9/48 конкурсне документације, као додатни услов у погледу кадровског капацитета, понуђачи треба да докажу да имају најмање 30 запослених, који (између осталог) поседују Уверење о положеном стручном испиту из ППЗ и Уверење о обучености за руковање ватреним оружјем.

ПРИМЕДБА: И у овом случају смо мишљења да сте претерали са овако високим захтевом додатног услова, и да тиме вршите дискриминацију понуђача. Зашто тражите да понуђачи имају запослено 30 људи, када је за извршење уговора по предметној

јавној набавци довољно да имају 8? Лица која поседују Лиценцу за вршење специјалистичких послова службеника обезбеђења са оружјем су прошла обуку из ППЗ и руковању и употреби оружја, и положили испит пред комисијом МУП-а (у противном не би добили лиценцу), и непотребно је да захтевате да се достављају фотокопије наведених Уверења, ако се већ достави фотокопија Лиценце. Сугеришемо да измените овај услов и да га прилагодите количини и намени предметне јавне набавке.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

На ово питање наручилац је већ раније дао одговор, једном од потенцијалних понуђача.

6. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

6. На страни 13/48 конкурсне документације, као критеријум економски најповољније понуде (пored цене), одредили сте врсту критеријума лимит покрића по штетном догађају полисе осигурања од одговорности.

ПРИМЕДБА: Сходно члану 84. ЗЈН сви елементи критеријума економски најповољније понуде морају бити у логичној вези са предметом јавне набавке. То практично значи да мора да постоји повезаност између предмета јавне набавке и елемента

критеријума, те да уколико понуда добије пондере за одређени елемент критеријума то значи да таква понуда указује да ће реализација предмета јавне набавке бити боља и квалитетнија. Критеријум лимита покрића по штетном догађају полисе осигурања од одговорности не утиче на саму реализацију предмета јавне набавке, односно на њену успешност и квалитет. Члан 85. ЗЈН прописује врсте критеријума који се могу користити као елементи критеријума економски најповољније понуде и који имају неспорну логичну везу са предметом јавне набавке који је истовремено и предмет извршења уговора који се закључује након спроведеног поступка. Као елементи критеријума не могу се користити они елементи који се односе на остале околности које нису у вези са извршењем конкретног уговора о јавној набавци. Обзиром на то да се исти елемент критеријума, или поткритеријум како га је Наручилац назвао, не односи на способност понуђача да узму учешће и изврше уговор о јавној набавци који би био закључен након спроведеног конкретног поступка јавне набавке, као и на ближе дефинисане елементе тог уговора, става смо да је овакав критеријум неоснован да буде одређен као елемент критеријума у оквиру

критеријума економски најповољније понуде, односно да га Наручилац непотребно бодује на рачун понуђене цене, односно непотребно бодује упоште јер сама успешност реализације услуге не зависи од висине лимита покрића по штетном догађају полисе осигурања од одговорности. Полиса осигурања од одговорности је у суштини правна и финансијска сигурност Наручиоцу да ће уколико дође до основаних и неоснованих одштетних захтева трећих лица које користе услуге Архива остварити своје право реализације одштете од понуђача односно његове осигуравајуће куће која ће, уколико се такве околности десе, да предузме одбрану од захтева за накнаду штете или надокнади штету по основу основаног захтева за накнаду штете. Дакле, Полиса осигурања од одговорности не утиче на извршење предмета јавне набавке, као што не утиче ни висина лимита коју таква полиса садржи. Даље, Полиса осигурања од одговорности је такође и правна и финансијска сигурност понуђачу да ће уколико његов радник нанесе повреду, оштети или уништи имовину трећем лицу, а при том постоји његова кривица, осигуравајућа кућа исплатити основан захтев за накнаду штете. Дакле она је сигурност у случају околности захтева за накнаду штете које упућује треће лице, а њен лимит, односно да ли је лимит полисе већи у односу на другу полису, не утиче на квалитет извршења услуге и на само вршење услуге односно на предмет јавне набавке. Свакако овим не доводимо у питање основаност захтева Наручиоца да као средство обезбеђења за учешће у поступку захтева од понуђача да располажу полисом од одговорности, међутим става смо да није оправдано да полиса од одговорности, а нарочито њен лимит, буде елемент критеријума или поткритеријума - економски најповољније понуде којом ће се вршити бодовање и рангирање понуда понуђача који учествују у поступку јавне набавке. Сугеришемо Наручиоцу да измени елемент критеријума односно поткритеријума за оцену понуда и усклади га са законским прописима.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

Подкритеријум „полиса осигурања од одговорности – лимит покрића по штетном догађају за неограничен број штетних догађаја» има велики значај у односу на делатност Наручиоца и предмет обезбеђења, односно предмет ове јавне набавке.

Као што смо у овим одговорима више пута наглашавали да је Архив Србије установа културе, централна и матична установа заштите архивске грађе од општег интереса, да је Зграда Архива Србије у Карнегијевој, проглашена за културно добро и да се у Архиву чува документација од великог националног културног и историјског значаја и од непроцењиве материјалне вредности. Истичемо да је највећи део архивског фонда који се чува у Архиву Србије грађа Првог степена заштите, који је од стране Скупштине Републике Србије проглашена за културно добро од изузетног значаја.

Приликом излагања ван просторија Архива Србије на начин и под условима прописаним Законом у питању су документи који имају изузетно високу цену осигурања, тако да је јасно зашто се захтева да будући понуђач мора да испуњава захтевани критеријум.

7. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

7. Такође на страни 13/48 конкурсне документације, сте одредили „резервне“ критеријуме у случају да две или више понуда остваре једнак број бодова, и дефинисали да ће Наручилац међу њима изабрати понуду оног понуђача који има већи број бодова на основу елемента најниже понуђене цене, а ако и по том елементу две понуде остваре једнак број бодова, онда ће се изабрати она понуда која је временски раније поднета.

ПРИМЕДБА: Сугеришемо Наручиоцу на несрећан одабир и неисправност и другог „резервног“ критеријума за одабир понуде, јер критеријум „време предаје понуда,“ нема везе са извршењем услуге односно предметом јавне набавке. Сугеришемо Наручиоцу да резервни критеријум може бити само онај податак који би могао да буде и елемент критеријума економски најповољније

понуде, тј само подаци који утичу на реализацију предмета јавне набавке, а то свакако није - редослед пријема понуде. Уосталом, на основу праксе Републичке Комисије за заштиту права понуђача, моменат предаје понуде, тј. који понуђач је кад предао понуду не може бити релевантан као помоћни критеријум за доделу уговора.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

Сматрамо да у пракси може тешко да дође до овакве ситуације, односно да у Закону није експлицитно наведена забрана одређивања овог помоћног критеријума.

8. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

8. На страни 33/48 конкурсне документације (Прилог бр. 3б) налази се потврда коју треба да попуне и овере Наручиоци, како би понуђачи доказали испуњеност додатног услова у погледу пословног капацитета. Потврда је тако формирана (написана) да нема довољно места да се упишу бројеви и датуми уговора, као и периоди пружања услуга.

ПИТАЊЕ: Да ли ће бити прихватљиве предметне потврде које су дорађене, односно проширени простори за уношење наведених података, тј. да ли ћете такве (измењене) потврде одбацити као неприхватљиве и одбити понуде тих понуђача?

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

Да. Биће прихватљиве предметне потврде које су дорађене, односно проширени простори за уношење наведених података. (само у том случају).

9. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

9. На страни 35/48 конкурсне документације (Прилог бр. 5) налази се Изјава коју понуђачи треба да попуне и овере, како би доказали испуњеност додатног услова у погледу кадровског капацитета. У изјави треба да се унесу подаци о томе колико имамо запослених, које су стручне спреме итд.

ПИТАЊЕ: Зашто су вама потребни ови подаци? Мишљења смо да су то непотребни подаци за предметну јавну набавку. **Да ли подаци уписани у овој изјави могу утицати на вашу одлуку о додели уговора?**

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

Прилог 5 је саставни део Конкурсне документације и понуђачи су дужни да исти попуне и овере.

10. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

10. На страни 43/48 конкурсне документације (Члан 2. Модела уговора), стоји да изабрани понуђач почиње са пружањем услуге 01.01.2020. године (не пише у колико сати), а завршава 31.12.2020. године

ПРИМЕДБА: Мишљења смо да сте погрешно (неспретно и непотребно) изабрали датум почетка и завршетка пружања услуге. Зашто сте изабрали нерадан дан (празник) за вршење примопредаје? Да ли сте свесни да тог дана и представник Наручиоца мора доћи и присуствовати примопредаји и сачињавању записника о примопредаји. Молимо вас да извршите измену конкурсне документације у складу са овом примедбом.

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

Наручилац је изабрао датум почетка пружања предметне услуге 01. 01. 2020. године, будући да се услуга по садашњем уговору завршава 31. 12. 2019. године. О конкретној реализацији, односно примопредаји наручилац и изабрани понуђач договориће се у складу са законском процедуром и добром праксом.

11. ПИТАЊЕ ПОНУЂАЧА

11. На страни 47/48 конкурсне документације (Образац бр. 11) налази се Образац структуре цене, који понуђачи треба да попуне и овере. У обрасцу треба да се унесу (између осталог) и подаци о износу пореза, осталих трошкова и добити извршиоца услуге.

ПИТАЊЕ: Зашто су вама потребни ови подаци? Мишљења смо да су то непотребни подаци за предметну јавну набавку. **Да ли подаци уписани у овом обрасцу (изузев цене услуге по радном часу) могу утицати на вашу одлуку о додели уговора?**

ОДГОВОР НАРУЧИОЦА

У складу са поглављем V тачка 3) Конкурсне документације:

„Све ставке на Обрасцима понуде морају бити попуњене, а уз обрасце из понуде морају бити достављени сви захтевани докази, који се сматрају саставним делом понуде.

У противном таква понуда ће се сматрати неприхватљивом.“

АРХИВ СРБИЈЕ